産業競争力強化法（創業パート）の必要性

我が国産業の新陳代謝の停滞

・我が国の開業率は欧米の半分程度（4．5%）。平成11年からの10年で中小企業数が64万社減少し、雇用も縮小。
・特に地域における開業率は低迷し、産業の新陳代謝が進まず（大都市圏以外の29府県が平均を下回る）
⇒民間活力の強化のため、地域の開業率を引き上げ、雇用を生み出し、産業の新陳代謝を進めていくことが重要

地域における創業の課題

①創業者の課題は「各種手続」、「資金調達」、「経営ノウハウ」、「人材確保」等と多岐にわたり、約7割の創業者は経営全般に幅広い情報提供支援等を望んでいるが、不十分。こうした課題の解決について、民間のノウハウ活用が不可欠であるが、継続的なサポート体制の維持のためには、公的機関の関与を望む声が多い。
・また、創業の際には、法務局、税務署、保健所等、起業・事業運営に伴う各種手続が煩雑であり、創業者の約7割が起業手続支援を希望している。
・相談窓口は、創業者にとって身近な場所・存在である方が好ましい。

②地域には解決すべき社会的課題や活用すべき地域資源が存在しているが、事業に結びつけられていない。また、雇用拡大、地域貢献に資する企業を育成してくためには、創業前だけではなく、創業後も一貫して支援することが必要。

課題解決の方向性

①地域において官民の創業支援機関の連携支援体制を構築する。
⇒認定経営革新等支援機関、経済団体、金融機関等、様々な民間創業支援者が連携しワンストップで支援を提供
＜近年、静岡県富士市、兵庫県神戸市、東京都板橋区等では、市町村が関与をコミットした上で、民間のノウハウを活用した、官民の連携による創業支援の取組等が地域において実績をあげている＞
⇒市区町村が中心となり、起業手続の支援を含め、官民による創業支援体制を構築
＜市区町村は各種手続・規制を通して創業者と強く関わり、個人である創業者にとって、最も身近な（※）公的機関である。＞
※保健所（約500）、登記所（約500）、税務署（約520）は生活圏で設置されており、市役所（約790）は創業者にとって身近な存在

②創業支援事業者の支援により、創業者に事業計画を策定させるとともに、知識・ノウハウを身につけさせることで、事業の成功率を高め、成長につなげることが地域活性化のために効果的（第二創業（分社化）についても広く支援）。

産業競争力強化法（創業パート）の概要

地域における創業支援体制構築を促進する法的スキームを創設

・官民連携の支援ネットワークの構築
⇒創業者に身近な市区町村が中心となり、認定経営革新等支援機関、地域の経済団体、金融機関、観光協会、県センター、NPO等も含めた地域の関係者等を巻き込んだ支援体制を構築

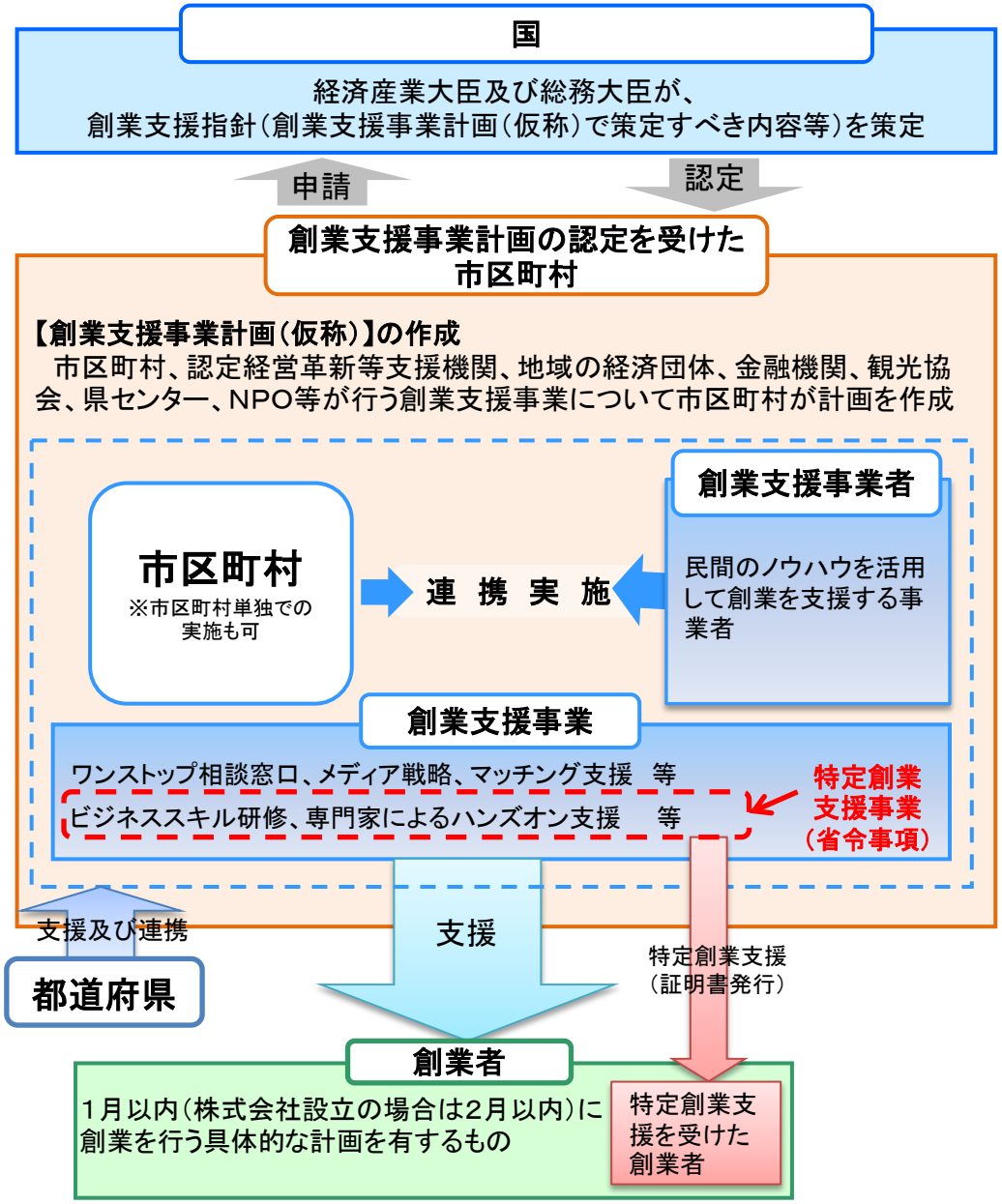
・市区町村による「創業支援事業計画」の策定
⇒市区町村が、目標、期間、支援内容、連携する創業支援事業者等について計画を策定

・市区町村、創業支援事業者による特定創業支援を受け創業しようとする者についての支援拡充
⇒市区町村が策定する「創業支援事業計画」に位置付けられた特定支援（創業支援事業者が実施するものを含む。）を受けて（※）創業を行う者については、創業6月前から金融支援等を実施
（※）ビジネススキル研修、専門家によるハンズオン支援等一定のスキルが習得できる支援を省令で規定

・支援対象者の拡充
⇒第二創業（分社化）についても支援対象に追加するなど拡充

・各省連携を通じた国のサポート体制の強化
⇒総務省等関係省庁とも連携しながら、国としても頑張る地域を強力に支援

創業支援事業計画



＜支援措置として検討中の主な項目＞

○創業支援事業者等に対する措置

- 創業支援事業者に対する信用保証の特例（法律事項）
- 中小機構による情報提供その他の協力（法律事項）
- 補助金(2/3補助、1,000万円（予定））（26年度予算要求）

○創業者に対する措置

（一般的な創業者に対する措置）

- 創業者の定義の拡充（分社化（第二創業）を含める。）（法律事項）
- 創業関連保証（法律事項）
- 起業・創業促進補助金（24年度補正）
- 創業向け低利融資等

（創業支援事業計画の認定を受けた市区町村において特定創業支援事業の支援を受けた創業者に対する措置）

- 創業関連保証枠の拡充（法律事項）
- 創業者の定義の拡充（6月前から創業者となれる）（法律事項）

※6月前から創業関連保証の支援措置を受けることが可能

- 登録免許税の軽減（税制要求）
- 補助金(2/3補助、200万円（予定））（26年度予算要求）

○その他

（地域の元気創造プラン（地域経済イノベーションサイクル（総務省））

- 事業者、金融機関、自治体、大学 等それぞれの強みを活かして連携（産学金官ラウンドテーブル）

※地域経済循環創造事業交付金による支援も可能